



1998/2021- WCP

PREZIDENT JAROSLAV HANÁK

V PRAZE DNE 12. LEDNA 2021  
Č.J.: GR/010/2021

Vážený pane místopředsedo vlády,

dovolujeme si Vám pro Vaši informaci zaslat zhodnocení aktuálního stavu uplatňování daňových odpočtů na výzkum a vývoj dle ZDP z pohledu zástupců podnikatelské sféry, které jsme nedávno s kolegy provedli. Daňové odpočty na výzkum a vývoj hrají důležitou roli ve státní podpoře inovativních firem. Vzhledem k předešlým intenzivním aktivitám Rady pro výzkum, vývoj a inovace (RVVI), které se týkaly jak legislativních změn, tak osvětové činnosti, za které děkujeme a kterých si vážíme, považujeme za žádoucí informovat RVVI o aktuální situaci. Došlo by tak k naplnění usnesení z 337. jednání RVVI v bodě A1) 5.

Z našeho pohledu se legislativní opatření osvědčila a letošní rok v této oblasti lze hodnotit pozitivněji, i díky provedeným opatřením, než roky předchozí. Firmy však vyjadřují obavy z přístupu finanční správy v budoucích letech při kontrolách uplatňování odpočtů, a to vzhledem k pravděpodobné konsolidaci státního rozpočtu. To odrazuje zejména malé a střední podniky, které nemají administrativní a finanční kapacity pro případnou obranu při nařčení ze strany finanční správy. Uvítali bychom proto, kdyby vláda a RVVI mohly opětovně a aktivně deklarovat podporu daňovým odpočtům na výzkum a vývoj jako klíčového nástroje konkurenceschopnosti a toto doporučení a pozici opět zdůraznily státním zaměstnancům.

Vážený pane místopředsedo vlády, věřím, že situaci v této oblasti budete nadále sledovat a společně se nám podaří navrátit důvěru firem ve využívání odpočtů na výzkum a vývoj. Bez toho se nepodaří Českou republiku posunout v inovativnosti.

S úctou

Vážený pan

Doc. Ing. Karel Havlíček, Ph.D., MBA

místopředseda vlády, ministr průmyslu a obchodu a ministr dopravy, místopředseda RVVI

Ministerstvo průmyslu a obchodu

Na Františku 32

110 15 Praha 1

Příloha:

Pohled podnikatelské sféry na situaci v odpočtech na VaV



## Základní zhodnocení aktuálního stavu uplatňování daňových odpočtů na výzkum a vývoj dle ZDP z pohledu zástupců podnikatelské sféry

### Statistické údaje

Poslední [data ČSÚ](#) z dubna 2020 ukazují situaci za rok 2018, kdy se ještě nemohly projevit legislativní změny v odpočtech na VaV. Nepřímá podpora výzkumu a vývoje podniků v tomto roce sice narostla na historickou úroveň 2,59 mld. Kč, o nastavení podmínek tohoto nástroje však nejvíce vypovídá počet podniků, které výhodu využívají. Zde bohužel od roku 2015 dochází k poklesu jak u domácích, tak zahraničních firem. V roce 2018 uplatnilo daňový odečet na VaV 1 037 soukromých podniků, což bylo téměř o sto podniků méně než v roce 2017 a o cca 200 než v roce 2016.

### Obavy a nejistota podnikatelů

1. Evidujeme **obavy firem z dalšího vývoje**, zejména z většího zaměření na kontroly odpočtů v dalších letech (zpětně) a jejich zpřísnění, a to z důvodu zřejmé snahy o snížení deficitu státního rozpočtu při současných politických opatřeních. Nejvíce tyto obavy sdílí malé a střední podniky, které nemají dostatečné prostředky se případně bránit nařčením finančních úřadů. V tuto chvíli pozitivně vnímáno, že nových kontrol na tuto problematiku je méně, byť mohou vycházet z omezeného provozu finančních úřadů. Také v rámci posledních změn pro nové projektové záměry někteří vnímají nebo věří, že aktuální přístup je spíše lepší. Obavy ale u nových projektů přetrvávají pro další roky.

U projektů firem řešené před novelou zákona zaznamenáváme stále v řadě případů obdobně povahou spíše restriktivní přístup finančních úřadů. Naopak u nového systému se zatím osvědčil prvek Oznámení, který dává najevo zájem o řešení projektu VaV. Vidíme tak s obavou, zda přes osvětovou činnost RVVI firmy, které dříve odpočty na VaV využívaly, nebo nové firmy celková situace přivede k vyššímu využívání tohoto nástroje. V diskusích potvrzeny i přetrvávající obavy některých MSP z přístupu státu při využití tohoto nástroje. Dané firmy by v případě problémů neměly kapacity se bránit a zároveň se věnovat ostatním povinnostem v rámci svého podnikání.

#### Návrh dalšího postupu:

Vláda by měla opětovně deklarovat podporu daňovým odpočtům na výzkum a vývoj i přes zřejmou budoucí snahu o konsolidaci státního rozpočtu. S tímto záměrem a principem by měly být vedeny postupy a školení pracovníků finanční správy. Je třeba zdůrazňovat význam projektů VaV pro další růst ekonomiky a stabilitu společnosti.

2. Praxe ukázala potřebu vyjasnit **zahrnutí náhrad za dovolenou** do odpočtu na výzkum a vývoj, jejichž oprávněnost potvrdil Nejvyšší správní soud (dále jen „NSS“) v rozsudku č. 1 Afs 429/ 2018 – 41. NSS. Navíc také v souvislosti se současnou epidemiologickou situací řešily firmy nejasnosti ohledně **ostatních náhrad**, jako je překážka v práci zahrnující dočasnou pracovní neschopnost, nařízenou karanténu aj., státní svátky atd.

nebo dávky nemocenského pojištění. V nedávné době k tomu vydalo Generální finanční ředitelství určitý návod, který by mohl firmám situaci objasnit.

**Návrh dalšího postupu:**

SP ČR s ostatními partnery materiály GFŘ podrobněji prodiskutuje a v případě připomínek se obrátí s dotazy na Finanční správu, případně společně i s diskusí v rámci PS RVVI.

3. Na základě dříve řešených obav stále zůstává potřeba vyvrátit domněnku, že pro zahrnutí nákladů při realizaci projektu výzkumu a vývoje uplatňovaných v rámci odčitatelné položky na VaV hraje roli **prvek ekonomické nejistoty**. Je třeba znovu požádat GFŘ a MF o odpověď na konkrétní dotazy a situace zaslané Svazem průmyslu a dopravy ČR. GFŘ odkázalo na jaře 2020 na závěry koordinačního výboru, ze kterého lze odvodit správnost výklad SP ČR. Svaz však bude požadovat pro vyšší míru jistoty potvrzení od GFŘ.

**Návrh dalšího postupu:**

Generální finanční ředitelství by mělo oficiálně reagovat na příklady uvedené v dopise SP ČR ze dne 30. ledna 2020. SP ČR znovu požádá o odpovědi a potvrzení správnosti svých závěrů.